



ISSN 2073-9885

Российская академия предпринимательства

ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

Научно-практическое издание

Выпуск XXXVI

**Включен в Перечень ведущих рецензируемых
научных журналов и изданий, рекомендованных ВАК
Министерства образования и науки Российской Федерации**

Москва
2017

ББК 65.9(2Рос)
УДК 330.35
УДК 340.1
П 90

Редакционный совет:

Балабанов В.С., д.э.н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, Российская академия предпринимательства (гл. редактор)
Бачишин В., профессор, Паневропейский университет, Словакия
Власов А.А., профессор, МГИМО (Университет) МИД РФ
Высоцкая Н.В., д.э.н., профессор, Городской университет управления Правительства Москвы
Корчагин А.Ю., д.ю.н., профессор, председатель Ставропольского краевого суда
Кошкин В.И., д.э.н., профессор, Высшая школа приватизации и предпринимательства
Миллерман А.С., д.э.н., доцент, президент ЗАО САО «Гефест»
Мысляева И.Н., д.э.н., профессор, МГУ им. М.В. Ломоносова
Курдюков С.И., д.э.н., профессор, Московский университет МВД РФ
Сахарнов Ю.В., д.э.н., профессор, Президент Международной Лиги производителей и потребителей

Редакционная коллегия:

Ахметов Л.А., д.э.н., профессор, Российская академия предпринимательства
Бабенкова С.Ю., к.э.н., Центр арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН
Балабанова А.В., д.э.н., профессор, Российская академия предпринимательства
Воронченко Т.В., д.э.н., профессор, Российская академия предпринимательства
Гаврилов Р.В., д.э.н., профессор, академик РАЕН, Российская академия предпринимательства
Гладкова В.Е., д.э.н., профессор, Российская академия предпринимательства
Журавлев Г.Т., д.э.н., д.ф.н., профессор, Российская академия предпринимательства
Ищенко А.А., д.э.н., доцент, Российская академия предпринимательства
Курило В.М., д.э.н., профессор, Российская академия предпринимательства
Медведева А.М., д.э.н., доцент Российской академии предпринимательства, главный риск-офицер ОАО «ТВЭЛ»
Юденков Ю.Н., к.э.н., доцент, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова

Содержание

Л. А. Ахметов, Д. М. Джураев, Д. А. Журавлев Совершенствование деятельности предпринимателей и предпринимательских структур	7
Э. А. Баринов, И. В. Лукашенко Золотодобывающие компании на рынке золота	37
Д. А. Быстрова Модели и численные методы динамической оптимизации финансового портфеля неинституционального инвестора	50
И. В. Гладков Меры регулирования для обеспечения финансовой устойчивости организаций в России	65
В. Е. Гладкова, Э. И. Абдюкова, А. А. Сысова Особенности кредитования малого и среднего бизнеса в России	71
А. Ф. Грибов Оценка рискованных инвестиций, ориентированная на рынок	84
Э. А. Губайдуллина, К. З. Ахметшина Аудит финансовой аренды	93
Л. Г. Данилова Особенности управленческого учета дебиторской и кредиторской задолженности	102
Е. Ю. Дорохина, С. С. Пантелеев Трехуровневая модель промышленной системы «продукт-сервис»	111
О. А. Дубова Методика оценки потенциала инновационного развития малого предприятия	121
Г. Ш. Дубровина, З. А. Андреева Стандартизация бухгалтерского учёта и отчётности: современное состояние и пути развития	131
А. Ф. Дятлова, А. А. Попова Актуальные аспекты финансового контроля и аудита бюджетной сферы деятельности органов внутренних дел России	138

В. В. Ефимов	
Финансово-экономические предпосылки бескризисного развития	149
А. А. Жирова, Д. А. Максимов	
Прогнозирование воспроизводства населения Краснодарского края	165
Р. Ш. Закиров, И. В. Смирнова	
Моделирование инвестиционной привлекательности металлургических компаний	175
А. В. Кыласов	
Межведомственное взаимодействие в спорте	188
Л. В. Лебедько, Т. А. Казиминова	
Инновационная активность сельскохозяйственных организаций Брянской области	195
О. А. Мартиросян	
Развитие самозанятости как фактор снижения безработицы в Краснодарском крае	202
Д. Н. Николаева	
Интеграция подходов к внутреннему финансовому контролю	211
М. С. Соловцова, Е. А. Попова	
Стимулирование труда преподавателей как фактор, влияющий на качество образовательного процесса	218
С. В. Пучка	
Компетентностный подход как инструмент повышения эффективности управления персоналом организации (на примере Группы «Интер РАО»)	228
Л. С. Саитгалина	
Оценка кредитоспособности юридических лиц	236
И. И. Санжаревский, В. И. Меньщикова	
Институциональные и социально-экономические проблемы управления муниципальными образованиями в современной России (на материалах Тамбовской области)	245
Д. Р. Хайбуллина	
Подходы к определению внутреннего финансового контроля	258

И. И. Санжаревский

*Доктор политических наук, профессор,
politupr@yandex.ru*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Тамбовский филиал,
Тамбов, Россия*

В. И. Меньщикова

*Кандидат экономических наук, доцент,
menshikova@list.ru*

*Тамбовский государственный технический университет,
Тамбов, Россия*

**Институциональные
и социально-экономические проблемы
управления муниципальными образованиями
в современной России
(на материалах Тамбовской области)**

***Аннотация.** В статье представлен анализ состояния местного самоуправления в современной России с позиции институциональных и социально-экономических проблем. На материалах Тамбовской области исследованы институциональные особенности управления муниципальными образованиями, выявлены проблемы в сфере регулирования полномочий органов местного самоуправления, а также раскрыты проблемы кадрового потенциала и экономического развития муниципалитетов. Исследованы вопросы интегрированности муниципального образования в экономику региона и федеральные программы, обуславливающей особенности управления экономическим развитием муниципалитета.*

***Ключевые слова:** муниципальное образование, муниципалитет, регион, самоорганизация граждан, кадровый потенциал муниципальных служащих, управление экономическим развитием муниципального образования.*

I. I. Sanzharevsky

*Dr. Sci. (Polit.), Proff.,
politupr@yandex.ru*

*Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration, Tambov branch,
Tambov, Russia*

V. I. Menshchikova

*Cand. Sci. (Econ.), Assoc. Proff.,
menshikova@list.ru*

*Tambov state technical university,
Tambov, Russia*

Institutional and social-economic problems of municipal units management in modern Russia (on materials of the Tambov region)

***Annotation.** The analysis of a condition of local self-government in modern Russia from a position of institutional and social and economic problems is presented in article. On materials of the Tambov region institutional features of management of municipal units are investigated, problems in the sphere of regulation of powers of local government bodies are revealed and also problems of personnel potential and economic development of municipalities are opened. Questions of the integration of municipal unit in economy of the region and federal programs causing features of management of economic development of municipality are investigated.*

***Keywords:** municipal unit, municipality, region, self-organization of citizens, personnel potential of local government officers, management of economic development of municipal unit.*

Сегодня в системе местного самоуправления существует огромное количество проблем, прежде всего институционального и социально-экономического характера. Еще в 2013 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая с ежегодным посланием перед Федеральным Собранием акцентировал внимание на том, что «...объем ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы, и как следствие этого, имеет место размытость и финансовая необеспеченность полномочий местного самоуправления, которые в свою очередь в новейшей истории неоднократно перекидывались с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты переданы в регионы, что фактически выхолащивает социальную значимость районного уровня управления»¹.

В Тамбовской области в 2017 г. общее количество муниципальных образований составило 277 единиц, из них 23 муниципальных района, 13 городских поселений, 234 сельских поселения, 7 городских округов. Муниципальных образований с особенностями географического поло-

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года. URL: www.kremlin.ru/events/president/news/19825.

жения нет. Особым статусом обладает три муниципальных образования: городской округ – город Котовск и городское поселение Знаменский поссовет являются монопрофильными муниципальными образованиями (моногородами) со стабильной социально-экономической ситуацией²; городской округ Мичуринск – наукоград Российской Федерации (на срок до 31 декабря 2027 г.)³.

Согласно данным текущего архива администрации Тамбовской области все муниципальные образования области имеют актуальные уставы, в 87% муниципальных образований утверждены генеральные планы, схемы территориального планирования, в 84% муниципальных образованиях действуют правила благоустройства территории, правила землепользования и застройки, 41% имеют программы развития инфраструктуры муниципальных образований и в 53% муниципальных образованиях приняты программы подготовки (повышения квалификации) муниципальных служащих.

Институциональные особенности управления территориями муниципальных образований характеризуется, в первую очередь, политико-правовой сферой регулирования вопросов местного самоуправления. К началу 2017 г. в Тамбовской области действовало 14 законов области, регулирующих вопросы местного самоуправления. В целях систематизации действующих на территории региона норм в сфере местного самоуправления и объединения их в один правовой акт в феврале 2017 г. Тамбовской областной Думой был принят закон Тамбовской области от 25 февраля 2017 г. № 86-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области»⁴.

Заметим, что основная особенность формирования представительных органов муниципальных районов определяется многоступенчатой избирательной системой на мажоритарной основе. В настоящее время представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава.

Особенности формирования исполнительно-распорядительных органов муниципального управления определяются статусом высшего должностного лица, которое наделяется уставом муниципального об-

² Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р.

³ Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2003 года № 1306.

⁴ Закон Тамбовской области от 25 февраля 2017 г. № 86-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области».

разования в соответствии собственными полномочиями по решению вопросов местного значения⁵. Так, главы поселений Тамбовской области избираются в ряде территорий как на прямых муниципальных выборах, так и на основе многоступенчатых выборов представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава в порядке, установленном уставами соответствующих поселений. Главы муниципальных районов, городских округов Тамбовской области избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Законом области определен единый срок полномочий органов местного самоуправления, который составляет пять лет.

Необходимо отметить, что, с одной стороны, систематизация региональных законодательных актов в сфере местного самоуправления, несомненно, имеет положительное значение для повышения эффективности муниципального управления, решения вопроса так называемого «кадрового голода» в сельских территориях. С другой стороны, многоступенчатые выборы глав муниципальных образований, особенно городских округов, а также формирование представительных органов муниципальных районов из глав поселений снижают степень прямого участия граждан как в выборе высшего должностного лица местного самоуправления, так в избрании представительных органов. Это в свою очередь не способствует повышению гражданской активности на местах, в муниципалитетах, реальной возможности участия в управлении делами государства.

Одной из главных особенностей современного управления муниципальным образованием является опора на самоорганизацию граждан, эффективное применение выборных механизмов формирования органов местного самоуправления в сочетании с такими механизмами, как публичные слушания, территориальное общественное самоуправление, местные референдумы.

Другой важной особенностью опоры на самоорганизацию граждан в управлении муниципальным образованием является поддержка местных инициатив, которые выдвигают граждане, так называемый «народный бюджет», в рамках которого жители участвуют в выборе конкретных направлений использования денежных средств. Одно из ключевых

⁵ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.

направлений, требующих максимально тесного взаимодействия между жителями и местной властью, — это благоустройство⁶.

В Тамбовской области муниципальные образования ведут активную работу по благоустройству дворовых территорий. Например, в городе Тамбове наряду с благоустройством парковых зон в программу благоустройства 2017 г. по результатам конкурсного отбора было включено 36 дворовых территорий. По программе «Парки малых городов» в сентябре 2017 г. работы практически завершены во всех заявленных муниципальных образованиях. Здесь видна заинтересованность органов местного самоуправления, которые хорошо понимают, что от того, насколько эффективно будут реализованы проекты благоустройства в текущем году, может зависеть дальнейшие объемы федерального финансирования.

Вместе с тем необходимо отметить некоторые проблемы в сфере регулирования полномочий органов местного самоуправления. В частности, в 2015 г. был принят закон Тамбовской области № 1024⁷, согласно которому администрация Тамбовской области в лице Управления градостроительства и архитектуры Тамбовской области самостоятельно разрабатывает и утверждает генеральный план Тамбова, а также вносит в него изменения. Также в полномочия области теперь входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки областного центра, обеспечение подготовки и утверждение документации по планировке территории, подготовленной на основании генерального плана и правил землепользования и застройки города. Ряд экспертов объясняет позицию региональных властей необходимостью наведения порядка в градостроительной политике Тамбова.

Одной важной темой президентских поручений в 2017 г. стало законодательное закрепление деятельности территориального общественного самоуправления — так называемого ТОС⁸. По данным РИА «Новости» медиагруппы «Россия сегодня» в настоящее время функционирует более 24,7 тыс. органов ТОС в 4,2 тыс. муниципальных образований.

⁶ Заседание Совета по развитию местного самоуправления. URL: kremlin.ru/events/president/news/55301.

⁷ Закон Тамбовской области от 28 декабря № 1024 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования городского округа — город Тамбов и органами государственной власти Тамбовской области».

⁸ Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года. URL: www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/5557.

Наиболее распространено движение ТОС в Республике Бурятия, Краснодарском крае, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской, Костромской, Ростовской и Тамбовской областях⁹.

В Тамбовской области не прекращается работа по выработке механизмов содействия населению в реализации непосредственных форм осуществления местного самоуправления, по обсуждению будущего существующих советов территорий, повышению эффективности их работы. В регионе реализуется пилотный проект в сфере общественного самоуправления, который стартовал с создания в городе Тамбове общественных префектур. Однако ряд депутатов и экспертов обратили внимание на то, что в проекте положения об общественных префектурах определено, что их персональный состав будет утверждаться администрацией города, а не собранием или конференцией граждан. Таким образом, в документе просматривается возможность превращения на практике создаваемых префектур в совещательные органы при администрации города и тем самым они могут отклониться от предполагаемого вектора развития территориального общественного самоуправления — «от самоуправления к управляемости».

Отмечая в качестве основной политико-правовой особенности муниципального управления в Тамбовской области в 2017 г. систематизацию действующих на территории области норм в сфере местного самоуправления, мы можем прогнозировать повышение эффективности муниципального управления в целом по региону. При этом важно иметь в виду, что местное самоуправление способно и должно стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала региона. «Изменение профессиональных требований, предъявляемых к государственным и муниципальным служащим, во многом зависит от уровня подготовки, квалификации государственных и муниципальных служащих, профессиональных знаний, умений и навыков принимать рациональные и главным образом эффективные управленческие решения в сложных ситуациях»¹⁰. Крайне необходимо чтобы через механизмы выборов во власть приходили подготовленные, целеустремлённые, профессиональные люди, готовые ответственно исполнять свои обязанности.

⁹ На местном уровне: утвержден перечень поручений по итогам совета по МСУ. URL: gia.ru/society/20170909/1502143891.html (09.09.2017).

¹⁰ Ильин А.Ю. Эффективная профессиональная подготовка государственных и муниципальных служащих как фактор совершенствования системы взаимодействия общества и власти // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. [Сетевое электронное издание, ISSN 2221-7703]. 2015. № 01(09). С. 5–8. URL: www.политуправление.рф.

В качестве другой региональной особенности можно рассмотреть возможности приобретения управленческого опыта главами муниципальных образований. Так, например, согласно действующему региональному законодательству и уставам муниципальных образований 19 глав муниципалитетов Тамбовской области должны исполнять полномочия только председателя представительного органа, из них: 13 – в городских поселениях, 6 – в сельских поселениях. Исполнять полномочия главы местной администрации – 30, из них: 23 – в муниципальных районах, 7 – в городских округах. Исполняют одновременно полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации в 228 сельских поселениях ¹¹.

Образование как важная характеристика кадрового потенциала характеризуется следующими цифрами (по данным текущего архива Администрации Тамбовской области за 2016 год). Доля среди избранных глав муниципальных образований, имеющих высшее образование, составляет 76%, в т.ч. в сфере экономики – 12%, юриспруденции – 7%. Возрастной потенциал характеризуется в основном мужчинами (63%) в возрасте 36–65 лет (96%), в т.ч. 36–50 лет – 33%, 51–65 лет – 63% (таблица 1).

Таблица 1

Характеристика кадрового потенциала глав муниципальных образований Тамбовской области ¹²

Показатель	Всего	Районы	Поселения		Городские округа
			город	сельские	
Избранные главы муниципальных образований (с поправкой на возможное совмещение статусов)	273	22	13	231	7
по полу	273	22	13	231	7
мужчины	172	19	9	137	7
женщины	101	3	4	94	0
по возрасту	273	22	13	231	7
от 18 до 25 лет	0	0	0	0	0
от 26 до 35 лет	3	0	0	3	0
от 36 до 50 лет	89	6	7	72	4
от 51 до 65 лет	174	14	4	153	3
старше 65 лет	7	2	2	3	0
по образованию	273	22	16	228	7

¹¹ Трифонов Ю.Н., Шуклинова М.В. Муниципальная служба в органах местного самоуправления города Тамбова: организационно-правовые основы и перспективы развития // Тамбов в прошлом, настоящем и будущем: Материалы VII Всероссийской научной конференции, посвященной 100-летию революционных событий 1917 года и 80-летию Тамбовской области. 2017. С. 133–138.

¹² Составлено авторами на основе данных архива Администрации Тамбовской области.

Продолжение таблицы 1

Показатель	Всего	Районы	Поселения		Городские округа
			город	сельские	
высшее образование	207	21	12	167	7
высшее экономическое	25	6	0	17	2
по специальности Государственное и муниципальное управление	10	1	0	7	2
высшее юридическое	13	1	0	11	1
иное высшее образование	168	15	12	137	4
два и более высших образования	13	4	1	5	3
с ученой степенью	2	1	0	0	1
без высшего образования	66	1	4	61	0
Не избраны (по состоянию на день проведения мониторинга должность вакантна)	4	1	0	3	0

Другим важным управленческим резервом является кадровый потенциал муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных и представительных органах местного самоуправления (таблица 2). Так, согласно данным таблицы 2, в муниципалитетах Тамбовской области в основном служат женщины (81%). При чем, если в представительных органах местного самоуправления их доля составляет 53%, то в административно-распорядительное абсолютное большинство – 82%. Неравномерность распределения по полу имеет одинаковую тенденции доминирования женщин не зависимо вида муниципального образования. Основной возраст муниципального служащего составляет от 30 до 59 лет (83%), причем возрастные характеристики распределены равномерно: 30–40 лет – 28%, 40–50 лет – 27%, 50–59 лет – 28%. При этом большая часть служит уже более 10 лет (55%), от 1 года до 10 лет – 39% (в т.ч. 5–10 лет – 23%).

Эти характеристики позволяют говорить о зрелости и заинтересованности граждан в муниципальной службе. Уровень образования муниципальных служащих в абсолютном большинстве – высшее образование (84%), при этом доля служащих, имеющих высшее юридическое, экономическое образование и образование по направлению государственное и муниципальное управление, составляет соответственно – 13%, 27% и 6%.

Данные о расходах на содержание органов местного самоуправления области в 2016 г. свидетельствуют о том, что наибольший объем указанных расходов в расчете на 1 жителя отмечается в Бондарском (1733 руб.), Уваровском (1646 руб.), Уметском (1645 руб.) и других районах, в городе Кирсанове (1378 руб.); наименьший объем указанных расходов в

расчете на 1 жителя – в Тамбовском районе (535 руб.), городе Мичуринске (696 руб.)¹³.

Особенности управления экономическим развитием муниципального образования характеризуются, в первую очередь, степенью интегрированности муниципального образования в экономику региона и федеральные программы. Большинство муниципалитетов Тамбовской области имеют все возможности для развития сельского хозяйства. При этом важно отметить, что, говоря о сельскохозяйственной отрасли в целом, администрация региона сосредотачивается на решении проблем по развитию перерабатывающего производства сельскохозяйственной продукции. Другим важным направлением является стимулирование и льготирование промышленных предприятий. Тамбовская область является одним из пяти регионов в стране, которые принимают участие в заключении специнвестконтрактов. На территории области созданы три индустриальных парка: «ДЕГА-Тамбов», «Уварово», «Котовск». Сегодня на каждый парк есть по 10–15 заявителей.

Реализация проектов в сфере управления экономическим развитием муниципального образования позволяет успешно осуществлять комплекс мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней, повышение качества бюджетного планирования и, решать проблему погашения и реструктуризации долгов муниципалитетов. Важным результатом исполнения бюджета стал рост налоговых и неналоговых доходов. Так, налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет Тамбовской области в объеме 23 651 635,2 тыс. рублей или 101,9% к уточненным плановым назначениям (рост к уровню 2015 г. составил 10,0%). В среднем по области доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов за 2016 год составила 42%. Превышают среднеобластной уровень по данному показателю Тамбовский (66,5%), Жердеский (61,7%), Инжавинский (59,6%), Ржаксинский (50,7%) муниципальные образования – городские округа – Кирсанов (64,7%), Моршанск (52,2%), Тамбов (49,2%). По сравнению с 2015 годом роста доли налоговых и неналоговых доходов в 2016 году достигли 18 муниципальных образований. Наибольшая положительная динамика при этом отмечается в Знаменском (на 29,3%), Жердевском (на 21,5%) муниципальных районах, а также в городе Кирсанове (на 11,3%).

В целом кадровый потенциал и современное состояние управления экономическим развитием муниципальных образований, их ин-

¹³ Города и районы Тамбовской области: статистический сборник. Тамбов: Тамбовстат, 2017.

Характеристика кадрового потенциала муниципальных служащих Тамбовской области в 2016 г.¹⁴

Наименование ОМСУ	Кол-во муниципал. служащих		Распределение по образованию (фактическое)							Распределение по возрасту (фактическое)						Распределение по полу (факт.)		Распределение по стажу муниципальной службы (факт.)			
	Штатное расписание	фактическое	всего с высшим образованием	высшее юридическое	высшее экономическое	высшее «Гос. и муниципал. Управление»	иное высшее	среднее профессиональное образование	среднее	от 18 до 25 лет	от 25 до 30 лет	от 30 до 40 лет	от 40 до 50 лет	от 50 до 59 лет	от 60 лет	мужчин	женщин	до 1 года	от 1 до 5 лет	от 5 до 10 лет	более 10 лет
Городские округа	1032	1003	981	168	276	77	460	22	0	26	106	339	249	231	52	199	804	55	208	235	505
Муниципальные районы	1302	1277	1205	160	415	69	561	70	2	28	134	360	341	345	69	283	994	64	163	290	760
Городские поселения	81	78	55	9	13	3	30	20	3	3	1	24	24	20	6	13	65	2	21	18	37
Сельские поселения	804	790	398	33	128	40	197	363	29	15	38	140	240	311	46	48	742	43	146	178	423
всего	3219	3148	2639	370	832	189	1248	475	34	72	279	863	854	907	173	543	2605	164	538	721	1725
Представительные органы городских округов	76	76	75	22	16	7	30	1	0	2	13	20	21	16	4	61	15	15	3	15	43
Представительные органы муниципальных районов	84	80	74	22	34	4	14	4	2	3	5	30	17	23	2	12	68	3	12	16	49
всего	160	156	149	44	50	11	44	5	2	5	18	50	38	39	6	73	83	18	15	31	92
Итого	3379	3304	2788	414	882	200	1292	480	36	77	297	913	892	946	179	616	2688	182	553	752	1817

¹⁴ Составлено авторами на основе данных архива Администрации Тамбовской области.

тегрированность и включенность в политико-правовую систему современной России, в экономику региона и федеральные программы позволяет говорить об эффективности, что подтверждается национальными рейтингами. В 2016 г. Тамбовская область и ее муниципалитеты получили сразу несколько высоких оценок федеральных экспертов в инвестиционной сфере. Тамбовская область заняла 11-е место по результатам самого престижного Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России в 2016 г, организуемого Агентством стратегических инициатив. Кроме того, Тамбовская область заняла 12-е место в рейтинге регионов России по уровню развития государственно-частного партнерства в 2015–2016 гг.¹⁵

Однако сегодня в системе местного самоуправления нерешенной проблемой остается вопрос несбалансированности объема ответственности и ресурсов муниципалитетов, что находит свое выражение в практически полной зависимости успешности муниципальных проектов, особенно в сельской местности, от федерального и регионального финансирования, в росте кредиторской задолженности. При этом решение проблемы погашения и реструктуризации долгов муниципалитетов также находится в полной зависимости от органов власти. Следствием размытости и финансовой необеспеченности полномочий местного самоуправления становится перманентный процесс передачи ряда полномочий с уровня на уровень. Причем даже в тех сферах, где осуществляются основные налоговые поступления в местный бюджет, например, самостоятельность в разработке и утверждение своего генерального плана утратил город Тамбов, что в свою очередь может негативно сказаться в будущем на формировании базы земельного налога.

Общая российская проблема выхолащивания социальной сущности муниципального управления, связанная с передачей полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты в регионы, только усугубляет ситуацию в пользу негативных тенденций. В сложившихся условиях явно просматривается стремление региональной власти фактически управлять и администрировать муниципальными образованиями, а не развивать в них самоуправление. Региональное законодательство имеет ярко выраженную тенденцию формирования органов местного самоуправления на основе косвенных, многоступенчатых выборов, выборов высших должностных лиц местного самоуправления на цензорной конкурсной основе, а не на конкурентной основе прямых выборов.

¹⁵ ria.ru/economy/20160330/1400062741.html.

Список литературы

1. Города и районы Тамбовской области: статистический сборник. — Тамбов: Тамбовстат, 2017.
2. Закон Тамбовской области от 25 февраля 2017 г. № 86-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области» // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.
3. Закон Тамбовской области от 28 декабря № 1024 «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования городского округа — город Тамбов и органами государственной власти Тамбовской области» // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.
4. Ильин А.Ю. Эффективная профессиональная подготовка государственных и муниципальных служащих как фактор совершенствования системы взаимодействия общества и власти // Политическое управление: научный информационно-образовательный электронный журнал. 2015. № 01(09). С. 5–8. URL: www.политуправление.рф.
5. Распоряжение Правительства РФ от 29 июля 2014 г. № 1398-р (ред. от 13.05.2016) «Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.
6. Трифонов Ю.Н., Шуклинова М.В. Муниципальная служба в органах местного самоуправления города Тамбова: организационно-правовые основы и перспективы развития // Тамбов в прошлом, настоящем и будущем: Материалы VII Всероссийской научной конференции, посвященной 100-летию революционных событий 1917 года и 80-летию Тамбовской области. 2017. С. 133–138.
7. Указ Президента Российской Федерации от 4 ноября 2003 года № 1306 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Мичуринску Тамбовской области» // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.
8. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». URL: www.consultant.ru.
9. Официальный сайт Президента РФ. URL: www.kremlin.ru.
10. Официальный сайт РИА «Новости» медиагруппы «Россия сегодня». URL: ria.ru.

References

1. Goroda i raiony Tambovskoi oblasti: statisticheskii sbornik. – Tambov: Tambovstat, 2017.
2. Zakon Tambovskoi oblasti ot 25 fevralya 2017 g. № 86-Z «Ob otdel»nykh voprosakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Tambovskoi oblasti» // Ofitsial’nyi sait kompanii «Konsul»tantPlyus». URL: www.consultant.ru.
3. Zakon Tambovskoi oblasti ot 28 dekabrya № 1024 «O pereraspredelenii otdel»nykh polnomochii v sfere gradostroitel’noi deyatel’nosti mezhdru organami mestnogo samoupravleniya munitsipal’nogo obrazovaniya gorodskogo okruga — gorod Tambov i organami gosudarstvennoi vlasti Tambovskoi oblasti» // Ofitsial’nyi sait kompanii «Konsul»tantPlyus». URL: www.consultant.ru.
4. Il’in A. Yu. Effektivnaya professional’naya podgotovka gosudarstvennykh i munitsipal’nykh sluzhashchikh kak faktor sovershenstvovaniya sistemy vzaimodeistviya obshchestva i vlasti // Politicheskoe upravlenie: nauchnyi informatsionno-obrazovatel’nyi elektronnyi zhurnal. 2015. № 01(09). S.5–8. URL: www.politupravlenie.rf.
5. Rasporyazhenie Pravitel’sтва RF ot 29 iyulya 2014 g. № 1398-r (red. ot 13.05.2016) «Ob utverzhdenii perechnya monoprofil’nykh munitsipal’nykh obrazovaniy Rossiiskoi Federatsii (monogorodov)» // Ofitsial’nyi sait kompanii «Konsul»tantPlyus». URL: www.consultant.ru.
6. Trifonov Yu.N., Shuklinova M.V. Munitsipal’naya sluzhba v organakh mestnogo samoupravleniya goroda Tambova: organizatsionno-pravovye osnovy i perspektivy razvitiya // Tambov v proshlom, nastoyashchem i budushchem: Materialy VII Vserossiiskoi nauchnoi konferentsii, posvyashchennoi 100-letiyu revolyutsionnykh sobytiy 1917 goda i 80-letiyu Tambovskoi oblasti. 2017. S. 133–138.
7. Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 4 noyabrya 2003 goda № 1306 «O prisvoenii statusa naukograda Rossiiskoi Federatsii g. Michurinsku Tambovskoi oblasti» // Ofitsial’nyi sait kompanii «Konsul»tantPlyus». URL: www.consultant.ru.
8. Federal’nyi zakon ot 06.10.2003 g. № 131-FZ (red. ot 29.07.2017 g.) «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii» // Ofitsial’nyi sait kompanii «Konsul»tantPlyus». URL: www.consultant.ru.
9. Ofitsial’nyi sait Prezidenta RF. URL: www.kremlin.ru.
10. Ofitsial’nyi sait RIA «Novosti» mediagruppy «Rossiya segodnya». URL: ria.ru.

Путеводитель предпринимателя. Научно-практическое издание: Сб. науч. трудов. Вып. XXXVI. — М.: Российская Академия предпринимательства; Агентство печати «Наука и образование», 2012. — 300 с.

ISBN 978-5-9909311-9-0

В сборнике представлены статьи профессорско-преподавательского состава Российской Академии предпринимательства, отечественных и зарубежных ученых, тесно сотрудничающих с Академией на протяжении многих лет.

В нем раскрываются и предлагаются для обсуждения и решения актуальные проблемы развития предпринимательства в России, анализируется роль государства в этом процессе.

ББК 65.9(2Рос)

УДК 330.35

УДК 340.1

Научное издание

Серия

**ПУТЕВОДИТЕЛЬ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ**

Научно-практическое издание

Выпуск XXXVI

Свидетельство о регистрации средства массовой информации
в Министерстве РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовой
коммуникации **ПИ № 77–17480 от 18 февраля 2004 года.**

Подписано в печать 23.11.2017

Формат бумаги 60x90 ¹/₁₆. Гарнитура «Newton7С, TextBookС»

Объем 17,44 усл. печ. л. Тираж 1000 экз.

Издательство Агентство печати «Наука и образование»

109544, г. Москва, ул. Малая Андроньевская, д. 15

(499)678-03-30, www.rusacad.ru, info@rusacad.ru